

Особенности передачи
полномочий в отношении
транспортных концессий на
региональный уровень

Немного теории

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- Организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального, городского округа относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров ...»:

- Полномочия по организации перевозок по муниципальным маршрутам (включая полномочия по заключению и исполнению концессионных соглашений в отношении объектов ГЭТ) могут быть перераспределены в пользу субъекта РФ в соответствии с законом субъекта РФ.
- Межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Примеры заключенных концессий в сфере общественного транспорта

1. **«Чижик»** (2016 г., концессия в отношении трамвайного сети в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга, региональный уровень)
2. **КШС** (2019 г., концессия на отдельную линию ЛРТ, протяженностью более 21 км, Санкт-Петербург, региональный уровень)
3. **Верхняя Пышма** (2021 г., межмуниципальная трамвайная концессия, Свердловская область, региональный уровень)
4. **Таганрогский трамвай** (2021 г., концессия в отношении трамвайной сети районного центра, Ростовская область, муниципальный уровень)
5. **Троллейбусная сеть Челябинска** (2021 г., первая троллейбусная концессия, Челябинская область, региональный уровень)

Зачем передавать полномочия на региональный уровень?

- Муниципальные концессии непривлекательны для банков
- Денежные обязательства в рамках концессии фактически исполняются региональными бюджетами
- Полномочия по тарифному регулированию по умолчанию закреплены за субъектами РФ
- Более высокий уровень компетенций; мотивация

Особенности передачи полномочий. Общие положения

i Для заключения и исполнения субъектом РФ концессионного соглашения в отношении объектов ГЭТ, предназначенных для муниципальных маршрутов, полномочия должны быть предусмотрены нормативно-правовыми актами субъекта РФ, в том числе **должен быть принят (и вступить в силу) закон субъекта РФ** о перераспределении полномочий в сфере организации перевозок.

Особенности передачи полномочий. Примеры региональных законов

- **Закон Нижегородской области** от 23.12.2019 г. № 168-З «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным *и городским наземным электрическим транспортом ...*»
- **Закон Тверской области** от 23.07.2019 № 45-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области»
- **Закон Ивановской области** от 20.12.2019 № 83-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом ...»
- **Закон Тульской области** от 03.06.2019 № 43-ЗТО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом ...»
- **Закон Псковской области** от 28.12.2018 № 1913-ОЗ «О перераспределении .. полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»

Особенности передачи полномочий. Коллизии и вопросы правоприменения (1)

1 Вправе ли субъект РФ

(А) заключить концессионное соглашение,

(Б) принять решение по поданной частной инициативе.

в случае отсутствия на дату заключения концессионного соглашения у субъекта РФ полномочий на организацию пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам (**закон о перераспределении полномочий принят, но не вступил в силу**)?

Особенности передачи полномочий. Коллизии и вопросы правоприменения (2)

2 Вправе ли субъект РФ

- (А) заключить концессионное соглашение,
- (Б) принять решение по поданной частной инициативе.

если в законе о перераспределении полномочий прямо закреплен **переходный период** до конца текущего календарного года и установлено право субъекта РФ заключать государственные контракты/концессионные соглашения в отношении объектов ОТ?

Законодательная инициатива

Законопроект №1222896-7

Статус (16.03.22): принят в 1-м чтении

Ключевые изменения:

- В состав объекта соглашения включается подвижной состав (*объекты инфраструктуры метрополитена и другого транспорта общего пользования, а также технологически связанный с такими объектами подвижной состав*)
- Устраняется задвоение конкурсных процедур
- Возможность участия субъекта РФ в муниципальных концессиях и СМЧП в качестве третьей стороны

Спасибо за внимание!



Денис Качкин

Управляющий партнер, адвокат
Руководитель практики по инфраструктуре
и ГЧП

Заведующий базовой кафедрой
юридического факультета НИУ ВШЭ —
Санкт-Петербург

dk@kachkin.ru

+7 911 297 09 63

www.kachkin.ru



Распределение ответственности финансирования ТОП

Александр Морозов,
Вице-президент МАП ГЭТ,
управляющий партнер ПКТИ,
зав. лабораторией проблем развития ГЭТ (НИИАТ)
+7(903)157-9733

~~Нерегулируемый тариф~~

~~Частный бизнес собирает деньги где, как и когда хочет~~

Регулируемый тариф
(брутто-контракт, нетто-контракт)



+



=



Выучка + Бюджетные расходы = стоимость контрактов на ТОП



Смешение ответственности (типичная картина)

Влияющий фактор		Сферы ответственности	
		Регион	Муниципалитет
Выручка (выручка на 1 пассажира)	Пассажирский тариф	+	—
	Льготы пенсионерам	+	+/-
	Льготы школьникам	—	+
Выручка (число пассажиров)	Конкуренция за пассажира между маршрутами региона и города	+	—
	Стандарт качества ТОП и его мониторинг	—	+
	Плата за парковку и движение, налоги	+	—
	Ограничения по пандемии	+	—
Бюджет	Расходы бюджета на контракты ТОП	—	+
Расходы	Стандарт качества ТОП, объем транспортной работы	+	—

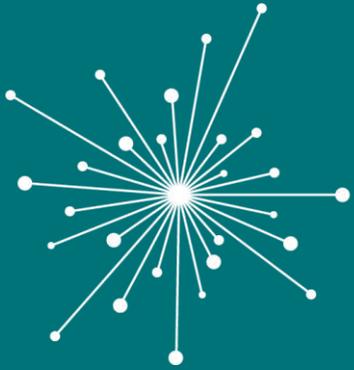
Финансовая устойчивость ТОП возможна только при полной координации действий по всем факторам, влияющим на баланс билетной выручки и расходов.



Выводы

1. Главная цель – создание единого ЦЕНТРА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ города и региона:
 - a) По качеству и планированию сети (расходы, снятие конкуренции за доходы);
 - b) По тарифам и льготам (доходы);
 - c) По мерам роста пользования общественным транспортом (доходы).

2. Возможные варианты интеграции:
 - a) Передача полномочий на регион, с планированием ТОП по агломерациям;
 - b) Соглашение города-центра агломерации и прилегающих муниципальных образований о передаче полномочий на город-центр;
 - c) Создание объединенного центра управления транспортом агломерации с участием муниципалитетов и представителей региональных органов власти.
 - d) Прочие формы координации.



ЦЭИ Проявлять
Менять
Воплощать

Транспортное обслуживание населения в городских агломерациях: полномочия муниципалитетов или региона?

Евгений Алексеев,
директор по развитию городского транспорта

16 МАРТА 2022 г.

● Полномочия: передавать или не передавать?

Чтобы решить, целесообразно или нет передавать полномочия по организации транспортного обслуживания населения с уровня города на уровень региона, надо ответить на два вопроса:



В некоторых случаях может быть оправдана передача полномочий с уровня региона на уровень города.

● ПЕРЕДАЧА ПОЛНОМОЧИЙ В РЕГИОН: НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

НЕТ

ДА

1. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ СВЯЗАННОСТЬ

- Урбанизированные территории муниципальных образований представляют собой единое целое, имеется много межмуниципальных маршрутов, являющихся де-факто городскими.
- Наблюдаются ежедневная интенсивная маятниковая миграция, высокие пассажиропотоки между населёнными пунктами, входящими в состав городской агломерации.
- Межмуниципальные маршруты характеризуются высокой сменяемостью пассажиров, конкурируют с муниципальными, играют важную роль в транспортной системе города.

ГОРОД

РЕГИОН

ГОРОД

РЕГИОН

ГОРОД

РЕГИОН

2. ФИНАНСОВАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

- Региональный бюджет имеет лучшую сбалансированность, больший объём доходов на 1 жителя, большую долю налоговых и неналоговых доходов в общем объёме собственных доходов, чем местные бюджеты.
- Планируется реализация инфраструктурных проектов в сфере городского транспорта на принципах ГЧП, заключение концессионного соглашения.

ГОРОД

РЕГИОН

ГОРОД

РЕГИОН

• ПЕРЕДАЧА ПОЛНОМОЧИЙ НА КОНКРЕТНЫХ ПРИМЕРАХ



ЕКАТЕРИНБУРГ САМАРА / ТОЛЬЯТТИ НОРИЛЬСК КОСТРОМА БАРНАУЛ ЮЖНО-САХАЛИНСК ЧЕБОКСАРЫ

Интенсивные пассажиропотоки между муниципальными образованиями



Много межмуниципальных маршрутов с высокой сменяемостью пассажиров, конкуренция межмуниципальных маршрутов с муниципальными



Всего доходов местного бюджета на 1 жителя муниципального образования, тыс. руб. (2020)

35 26 / 21 113 28 24 158 25

Всего доходов регионального бюджета на 1 жителя субъекта Российской Федерации, тыс. руб. (2020)

66 67 101 65 58 331 58

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов местного бюджета (2020)

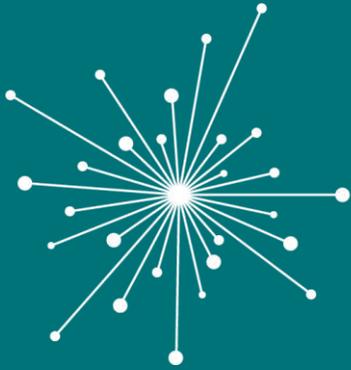
69% 70% / 67% 86% 52% 69% 42% 48%

Доля налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета в общем объеме собственных доходов регионального бюджета (2020)

80% 73% 84% 56% 48% 90% 47%

Целесообразность концентрации полномочий

ГОРОД РЕГИОН ГОРОД ГОРОД ГОРОД ГОРОД РЕГИОН



ЦЭИ Проявлять
Менять
Воплощать

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

- Объединяем большие данные и опыт жителей
- Моделируем потоки и трансформируем маршрутную сеть
- Помогаем привлечь финансирование
- Оказываем коммуникационную поддержку
- Внедряем ИТС в пассажирском транспорте

infraeconomy.com



ПРОЕКТ : СКОРОСТНОЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭЛЕКТРОТРАНСПОРТ УЛЬЯНОВСКА

Вызов

Проблема

- Отсутствие в шаговой доступности эл.транспорта для жителей новых микрорайонов города (100 тыс.чел.)
- Продолжительное время в поездке на эл.транспорте (среднее время поездки 33 мин.)
- Длительное ожидание эл.транспорта на остановках (интервал движения 15-25 мин.)
- Высокий уровень шума и вибрации в трамвайном движении
- Снижение безопасности поездок на трамваях в связи с износом путей (60%)

Кого затрагивает

Жители города
Гости города

Что делаем?

- Разработка **новой транспортной модели**
- Проектирование и строительство **новых трамвайных путей с контактной сетью и новой троллейбусной контактной сети**
- Капитальный ремонт имеющихся трамвайных путей (**более 120 км. одиночного пути**)
- Обновление подвижного состава электротранспорта (трамваи 148 шт.*, троллейбусы (электробусы) 158 шт.*)

Как действуем?

- Включение региона в проект **«Мобильный город»**
- Реализация **новой транспортной модели**, одобренной Министерством транспорта РФ
- Формирование **концепции** концессионного оглашения
- Поиск инвестора (концессионера)
- Привлечение средств ИБК на **комплексную модернизацию** инфраструктуры общественного транспорта и **обновление** подвижного состава
- Заключение концессионного соглашения

Основные бенефициары

- Жители и гости города Ульяновска

Статус проекта

- Новый
- 1 этап – 2022 – 2024 гг.
- 2 этап – 2025 – 2030 гг.

Кто делает?

- Правительство Ульяновской области
- Администрация города Ульяновска
- Министерство транспорта Ульяновской области,
- Частные инвесторы

Ресурсы: 30 млрд рублей

- Федеральный бюджет - **7,5 млрд руб.**
- Региональный бюджет - **1,5 млрд руб.**
- Внебюджетное средства - **21 млрд руб.**

Связь с другими проектами региона и ПФО

- НП «Безопасные и качественные дороги»
- НП «Жилье и городская среда»

Результаты

- 2022-2024 (QW) ● Создание **новой транспортной модели** города
Реализация **1 этапа модернизации** инфраструктуры электротранспорта
Обеспечение **100 %** доступности электротранспорта для жителей новых микрорайонов города
- 2025-2026 (BFR) ● Снижение времени поездки из «спальных» районов до центра города **до 25 мин.**
Уменьшение интервала движения электротранспорта **до 10 мин.** в «час пик»
Повышение удовлетворенности населения качеством организации транспортного обслуживания в городе **до 70 %**
- 2030 (стратегические результаты) ● Снижение количества ДТП с участием электротранспорта **на 30 %**
Снижение уровня шума и вибрации в трамвайном движении на **30 %**
Рост значения Индекса качества городской среды **до 200 баллов**

Обратная связь

- Более **50 обращений** еженедельно поступает от жителей города с жалобами на транспортное обслуживание через платформу обратной связи и социальные сети
- **40 % респондентов** (жители города Ульяновска) не удовлетворены качеством организации транспортного обслуживания в городе

Риски

- Рост стоимости ремонтных и строительно-монтажных работ
- Отсутствие финансирования
- Недовольство жителей города из-за неудобств в связи с ремонтом трамвайных путей

Связь с показателями национальных целей и целевыми показателями регионов

- Национальная цель:** Создание комфортной и безопасной среды для жизни
- Показатели:**
 - Улучшение качества городской среды в 1,5 раза; обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85%
 - Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека в 2 раза

ВЫЗОВЫ:

- Отсутствие в шаговой доступности электротранспорта для жителей новых микрорайонов города
- Продолжительное время в поездке на электро транспорте
- Длительное ожидание электро транспорта на остановках
- Высокий уровень шума и вибрации в трамвайном движении
- Снижение безопасности поездок на трамваях в связи с износом путей



ДЕЙСТВИЯ:

- Строительство **22 км.** новых трамвайных путей и контактной троллейбусной сети
- Строительство **90** новых остановок общественного транспорта в шаговой доступности
- Ремонт **120 км.** имеющихся трамвайных путей
- Приобретение **148 трамваев**
- Приобретение **158 троллейбусов (электробусов)**
- Строительство транспортно-пересадочных узлов

РИСКИ:

- Недовольство жителей города из-за неудобств в связи с ремонтом трамвайных путей
- Отсутствие финансирования
- Рост стоимости ремонтных и строительно-монтажных работ

ЧТО СЕЙЧАС?

ПРОЕКТ : СКОРОСТНОЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭЛЕКТРОТРАНСПОРТ УЛЬЯНОВСКА

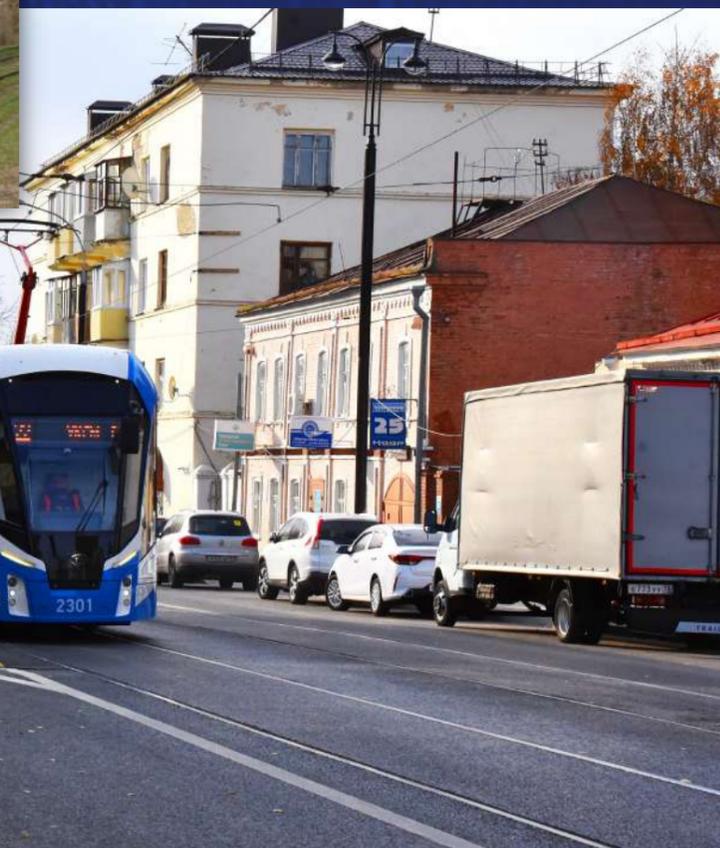
СИСТЕМА ЭЛЕКТРОТРАНСПОРТА В УЛЬЯНОВСКЕ ПРЕДСТАВЛЕНА
ТРАМВАЙНЫМ И ТРОЛЛЕЙБУСНЫМ СООБЩЕНИЕМ И УЖЕ **БОЛЕЕ 50 ЛЕТ**
ДОКАЗЫВАЕТ СВОЮ УНИКАЛЬНОСТЬ И ВОСТРЕБОВАННОСТЬ

НО

Нет возможности прямого сообщения для граждан
между двумя крупными городскими микрорайонами:
«Засвияжский» и «Заволжский» (в том числе между
международными аэропортами Ульяновск (Баратаевка)
им. Н.М.Карамзина и Ульяновск-Восточный)

Изношенность инфраструктуры городского
электрического наземного транспорта (средний срок
эксплуатации уложенных рельс более 20 лет при
нормативе в 10-12 лет)

Увеличиваются вредные выбросы от транспортных
средств, работающих на разных видах топлива
(углеводородного топлива)



МЫ ПЛАНИРУЕМ!

СОЗДАТЬ

**АБСОЛЮТНО
НОВЫЙ КАРКАС**

ГОРОДСКОГО
ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОГО
СКОРОСТНОГО
ОБЩЕСТВЕННОГО
ТРАНСПОРТА

ПРОЕКТ : СКОРОСТНОЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ
ЭЛЕКТРОТРАНСПОРТ УЛЬЯНОВСКА



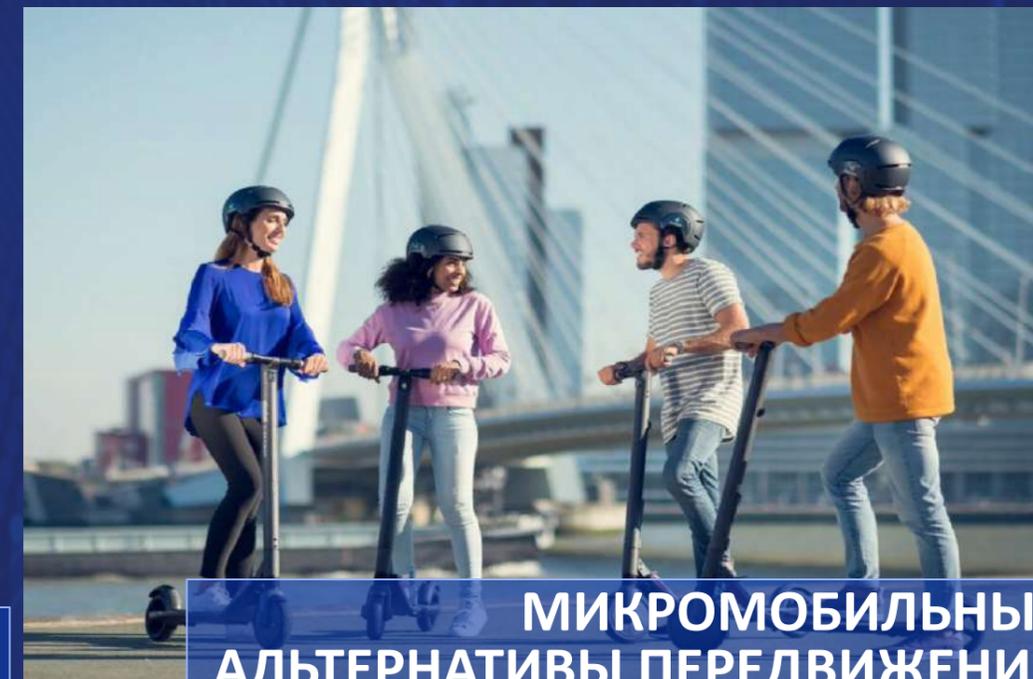
СКОРОСТНЫЕ ТРАМВАИ



УМНЫЕ ОСТАНОВКИ



БЕСШПАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ



МИКРОМОБИЛЬНЫЕ
АЛЬТЕРНАТИВЫ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ



УМНЫЕ ТРАНСПОРТНЫЕ РЕШЕНИЯ

НАШ ПРИОРИТЕТ: «БЫСТРО, КОМФОРТНО, НЕ СТРАШНО»

МЫ ЗНАЕМ, КАК ЭТО СДЕЛАТЬ!

Внедрение **новой транспортной модели** города, одобренной МИНТРАНСОМ РФ

Проектирование и **строительство новых** трамвайных путей с контактной сетью (20 км.*)

Капитальный ремонт инфраструктуры (пути, контактная сеть, тяговые подстанции)

Обновление подвижного состава общественного транспорта

Строительство **транспортно-пересадочных узлов**

Формирование **магистральных маршрутов**

Беспальная технология строительства трамвайных путей



Цифровая трансформация отрасли пассажирских перевозок

Приоритетность движения общественного транспорта («умные» светофоры)



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О реализации мероприятий по внедрению
новой модели пассажирских перевозок на
территории Тверской области**

**г. Тверь
март 2022 года**



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ВНЕДРЕНИЯ НОВОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

ЦЕЛИ



Безопасность перевозок



Доступность транспорта



Комфортное и качественное
транспортное обслуживание



Льготный проезд на всех
маршрутах

ЗАДАЧИ



Единая система управления
перевозочным процессом



Мониторинг транспортных средств
Контроль за исполнением контрактов



Удобная система оплаты с
применением тарифного меню



Адаптивная маршрутная сеть
в соответствии с потребностями
населения



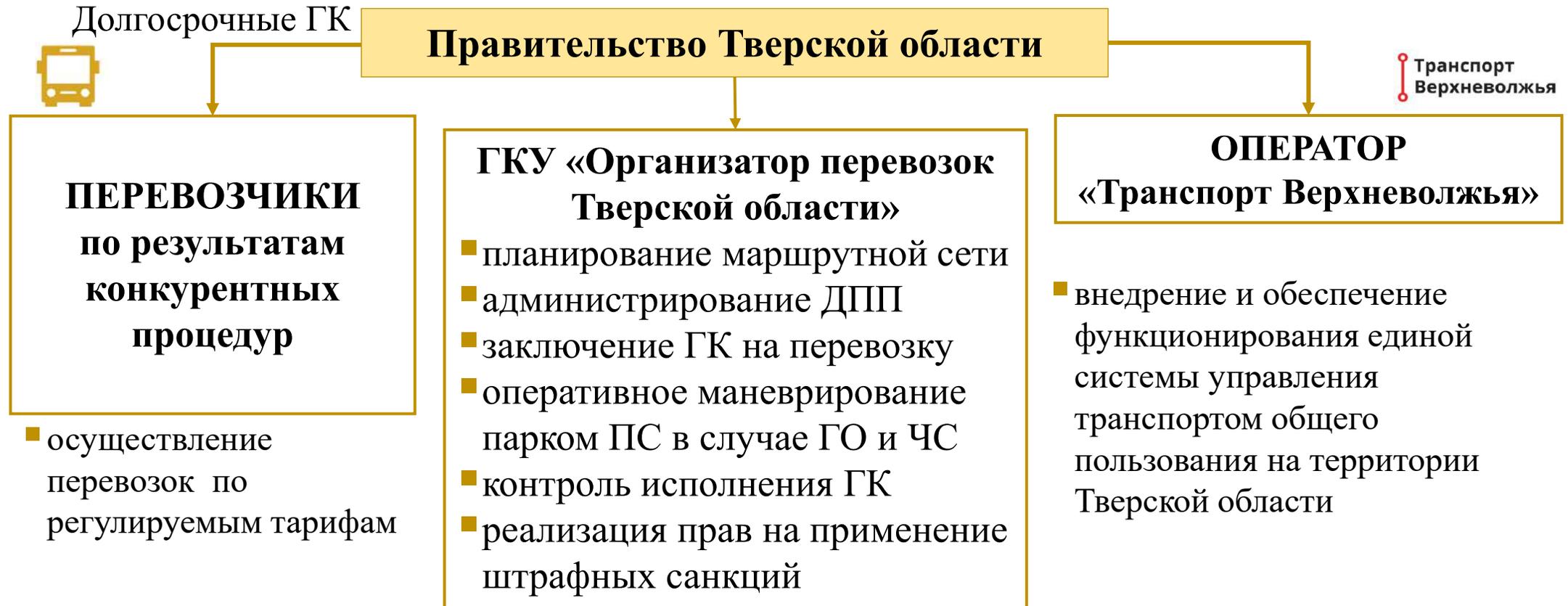
ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

Правительство Тверской области, Министерство транспорта Тверской области и ГКУ «Организатор перевозок Тверской области»:

- установление, изменение, отмена маршрутов, изменение вида регулярных перевозок;
- организация перевозок по регулируемым тарифам, выдача и прекращение карт маршрутов и свидетельств об осуществлении перевозок;
- организация закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам;
- организация регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом;
- утверждение документа планирования регулярных перевозок;
- организация перевозок по нерегулируемым тарифам;
- обследование пассажиропотоков;
- формирование статистических и отчетных данных по маршрутам;
- работа с гражданами и организациями;
- осуществление контроля в пределах полномочий.

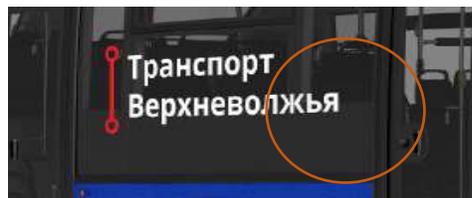


МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ПАССАЖИРСКИМИ ПЕРЕВОЗКАМИ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

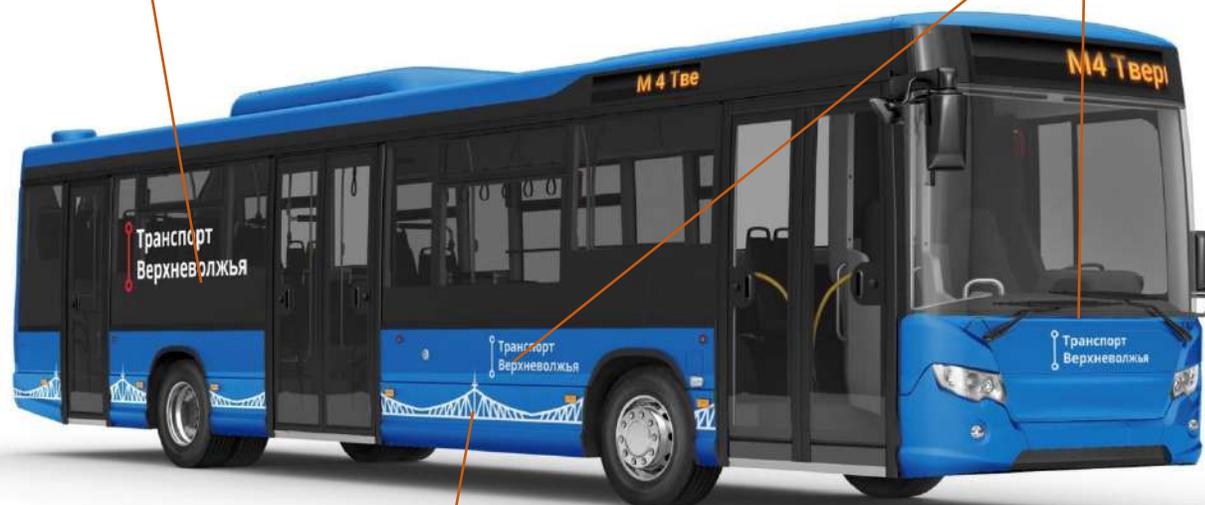
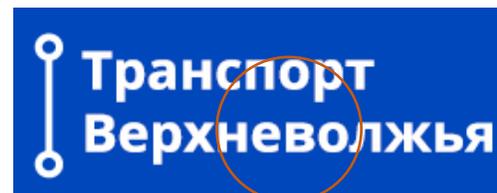




КОРПОРАТИВНЫЙ БРЕНД «ТРАНСПОРТ ВЕРХНЕВОЛЖЬЯ»



ЛОГОТИП
«ТРАНСПОРТ
ВЕРХНЕВОЛЖЬЯ»

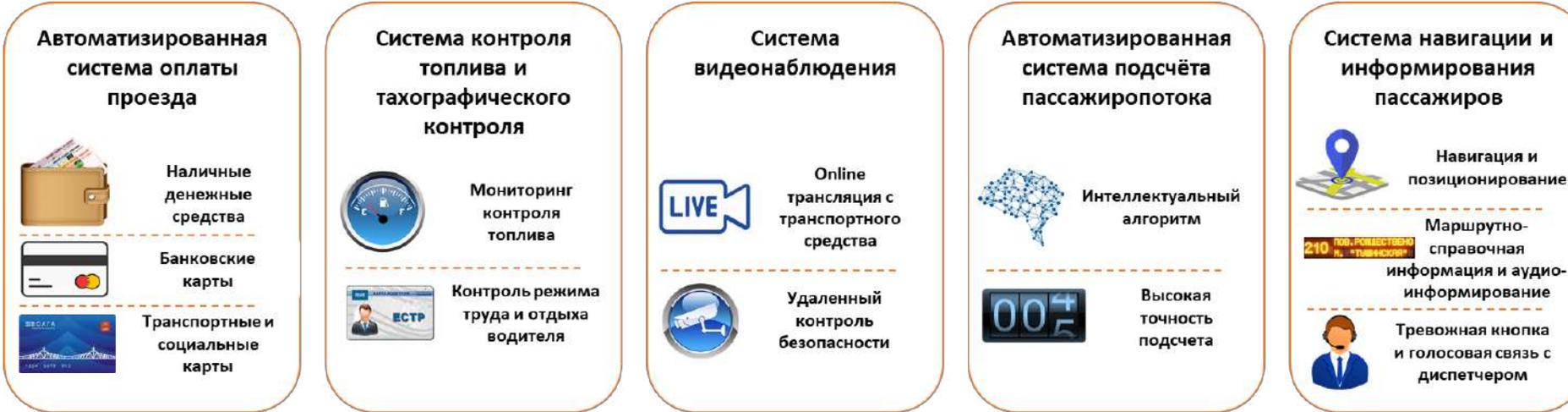


ГРАФИЧЕСКОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ
«ТРАНСПОРТ ВЕРХНЕВОЛЖЬЯ»



ИНФОРМАЦИОННОЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОСНАЩЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Информационное оснащение



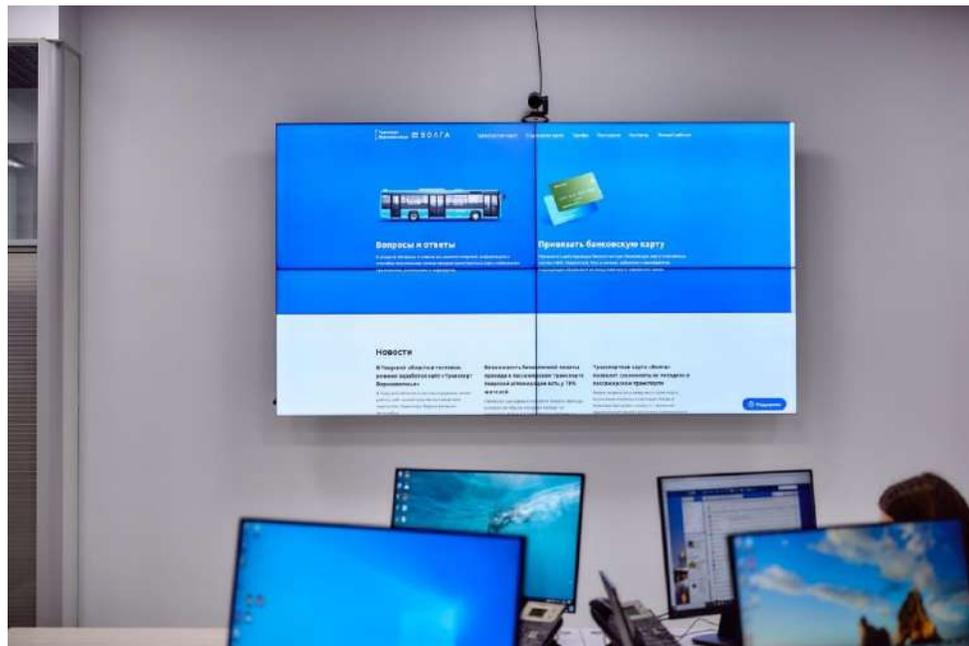
Техническое оснащение

- оборудование для маломобильных граждан
- низкий пол
- климат-контроль
- ЕВРО-5





РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР «ТРАНСПОРТ ВЕРХНЕВОЛЖЬЯ»



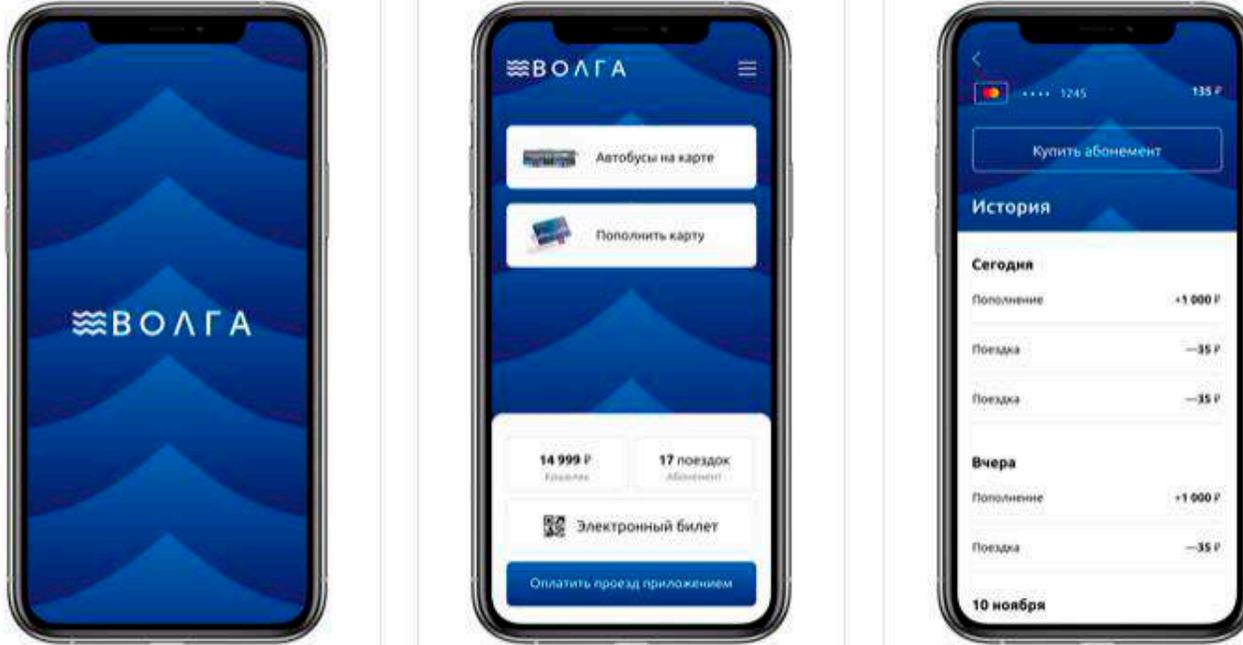
- технический контроль исполнения условий контрактов;
- внедрение автоматизированной системы безналичной оплаты проезда;
- мониторинг транспортных средств с использованием навигационных систем;
- контроль сбора платы за проезд и провоз багажа;
- работа ситуационного центра для технической поддержки перевозчиков и пассажиров;
- круглосуточная работа колл-центра

Единый бесплатный номер
8-800-350-00-99





МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ «ВОЛГА»



С помощью мобильного приложения «Волга» пользователь сможет:

- построить удобный маршрут
- посмотреть актуальное расписание движения
- отследить нужный автобус в режиме реального времени
- приобрести абонемент
- оплатить проезд через QR-код, размещенный в салоне автобусов



ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ НОВОЙ МОДЕЛИ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК НА ТЕРРИТОРИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ



Этап 1. Внедрение новой модели пассажирских перевозок на территории города Твери и Калининского района с **03.02.2020**



Этап 2. Развитие новой модели пассажирских перевозок на территории отдельных муниципальных образований Тверской области на **03.03.2022 + 7 муниципальных образований**



Этап 3. Восстановление трамвайного движения в городе Твери



ПАРАМЕТРЫ I ЭТАПА НОВОЙ МОДЕЛИ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК НА ТЕРРИТОРИИ ТВЕРСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

- 85** Количество маршрутов
- 471** Новых автобусов
- 100%** Доля автобусов с льготами
- 100%** Доля маршрутов по регулируемым тарифам



- 5-10 мин.** Интервалы движения в центре города
- 70-100 мест** Вместимость автобусов
- 0,65** Средний коэффициент наполняемости автобуса
- 1200** Новых рабочих мест и «белая» зарплата



РЕЗУЛЬТАТЫ I ЭТАПА НОВОЙ МОДЕЛИ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК



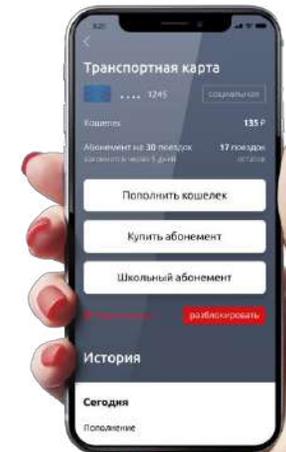
ДО РЕФОРМЫ

- **90%** «серых» перевозок
- Износ автобусного парка **80%**
- **Отсутствие** безналичной оплаты проезда
- **Несоблюдение** расписания
- Трудовые мигранты и «серая» зарплата



ПОСЛЕ РЕФОРМЫ

- Рост налогов и сборов **в 7 раз**
- Обновление парка **на 100%**
- **> 80%** безналичной оплаты
- Стабильное соблюдение расписания **на 98%**
- новые рабочие места и «белая» зарплата





ЭФФЕКТЫ I ЭТАПА НОВОЙ МОДЕЛИ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК



88% жителей Твери удовлетворены результатами реформы



Более **158 млн пассажиров** (26 млн пассажиров - это льготная категория граждан)



Среднее время в пути сокращено на **10%**



Делегации более чем из 40 субъектов Российской Федерации посетили Тверскую область по обмену опытом реализации проекта

Каждый 3-й житель ежедневно пользуется общественным транспортом

На **44% меньше ДТП** с участием городских автобусов

Топ-10 в рейтинге simetra*,
3 место в рейтинге вэб.рф**
по итогам 2020 года



* рейтинг городов РФ по качеству общественного транспорта

** рейтинг городов-лидеров повестки развития общественного транспорта



ПАРАМЕТРЫ II ЭТАПА НОВОЙ МОДЕЛИ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК НА ТЕРРИТОРИЯХ РЖЕВСКОЙ, СТАРИЦКОЙ, ЗУБЦОВСКОЙ, КИМРСКОЙ И КОНАКОВСКОЙ АГЛОМЕРАЦИЙ

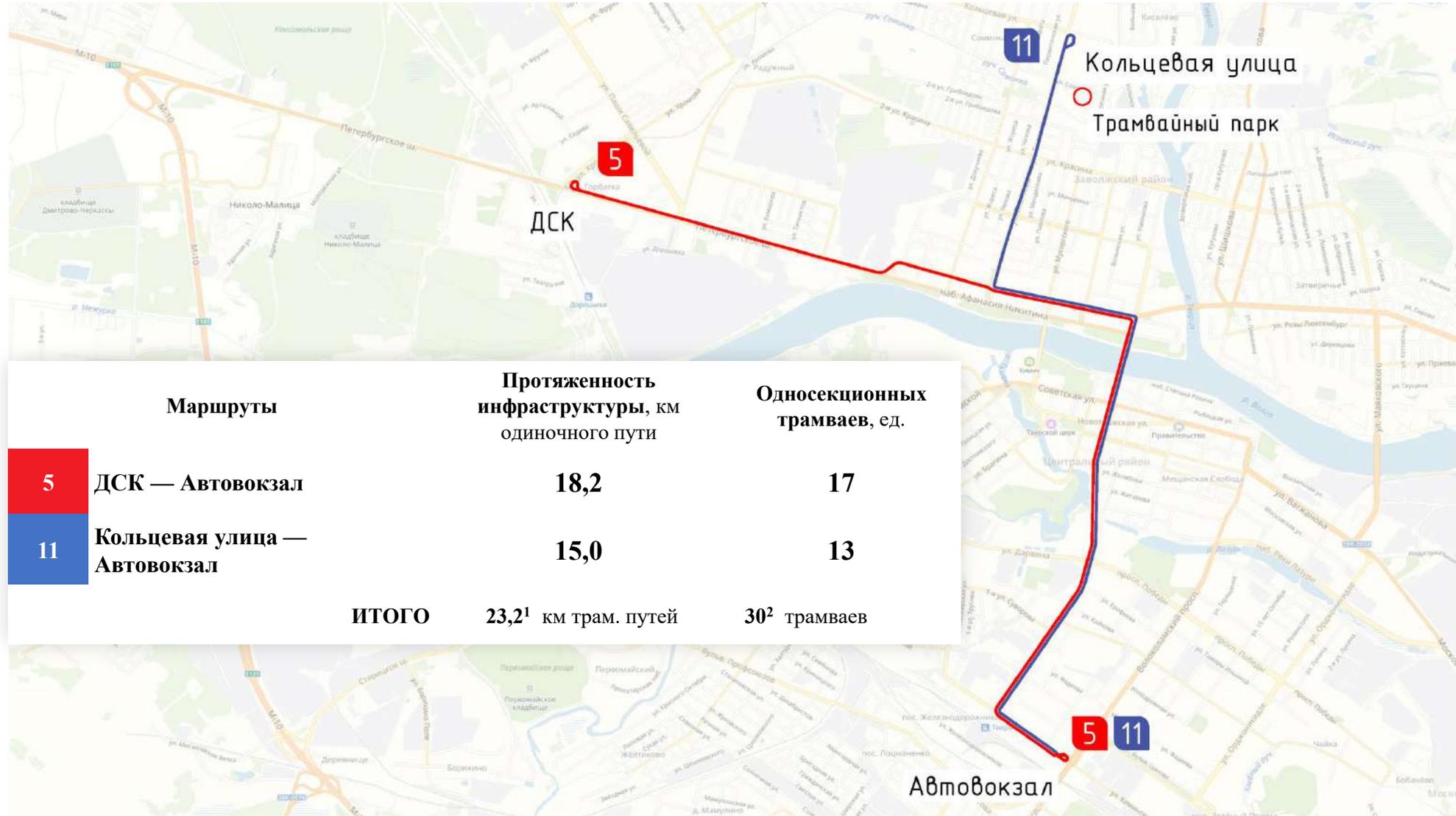
- 144** Количество маршрутов
- 147** Новых автобусов
- 100%** Доля автобусов с льготами
- 100%** Доля маршрутов по регулируемым тарифам



- 7-15 мин.** Интервалы движения в центре города
- 22-70 мест** Вместимость автобусов
- 0,65** Средний коэффициент наполняемости автобуса
- 440** Новых рабочих мест и «белая» зарплата



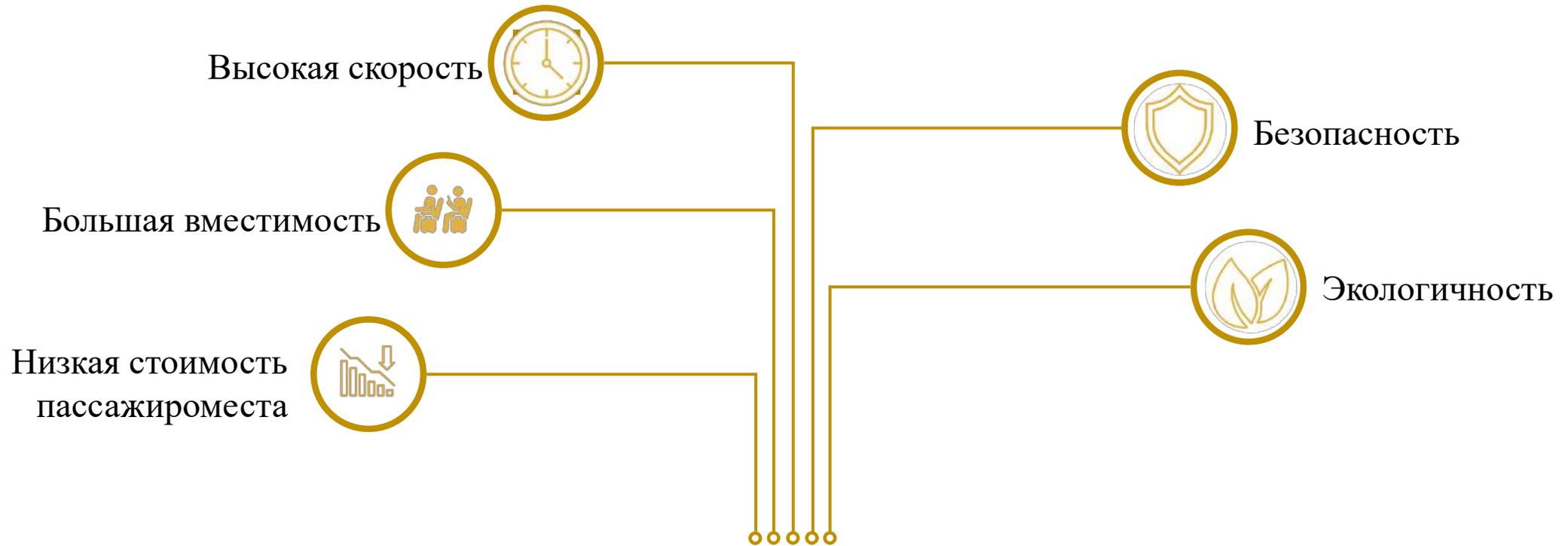
III ЭТАП НОВОЙ МОДЕЛИ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК – ВОЗРОЖДЕНИЕ ТВЕРСКОГО ТРАМВАЯ



1 – включая общий участок маршрутов №5 и №11 протяженностью 11,0 км
2 – с учетом имеющихся в наличии 8-ми односекционных трамваев у Тверской области



ПРЕИМУЩЕСТВА ТРАМВАЯ





Спасибо за внимание!



Администрация
Курской области

Курск,
март 2022 г.

Комитет транспорта и автомобильных дорог Курской области

Передача полномочий по организации транспортного обслуживания населения:

«Выбор оптимальной модели и практические примеры»

Александр Владимирович Васильченко,
Первый заместитель председателя комитета

ЮРИДИЧЕСКИЕ ОСНОВАНИЯ ПЕРЕДАЧИ ПОЛНОМОЧИЙ

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Определяет возможность на законодательном уровне субъекта РФ перераспределить полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Устанавливает полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и предусматривает возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ

«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Предусматривает перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.



ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

Преимущества

-  Создание единой политики в области транспортного обслуживания населения в регионе
-  Формирование общих требований и стандартов качества осуществления пассажирских перевозок на территории региона
-  Организация единого мониторингового центра по контролю за пассажирскими перевозками и службы поддержки с более широким внедрением ИТС
-  Возможность привлечения большего набора инструментов по финансированию развития пассажирского транспорта, в том числе ГЭТ

Недостатки

-  Фактическая утрата контроля со стороны органов местного самоуправления возможности управления пассажирским транспортом на территории муниципального образования (за исключением полномочий по муниципальному контролю)
-  Дезориентация населения в зонах ответственности государственных и муниципальных органов власти
-  Увеличение финансовой нагрузки на региональный бюджет



ДЛЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПТОП НЕОБХОДИМО ПЕРЕДАВАТЬ ПОЛНОМОЧИЯ

- установление порядка подготовки и принятия документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа
- установление порядка изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах городского округа
- изменение вида регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа
- проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах городского округа
- установление регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа
- ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах городского округа
- выдача свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа
- выдача и переоформление карты муниципального маршрута регулярных перевозок в границах городского округа
- предоставление отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета льгот на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа



ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ И/ИЛИ РАЗРАБОТКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРИ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ



Необходимо приведение региональных нормативных актов в соответствие, в целях регулирования на региональном уровне процессов организации муниципальных маршрутов транспортного обслуживания населения



Приняты следующие нормативные акты:

- Постановление Администрации Курской области «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Курской области с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года»;
- Постановление Администрации Курской области от 24.05.2016 № 341-па «Об утверждении шкалы для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Курской области»;
- Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Курской области;
- Порядок определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса.



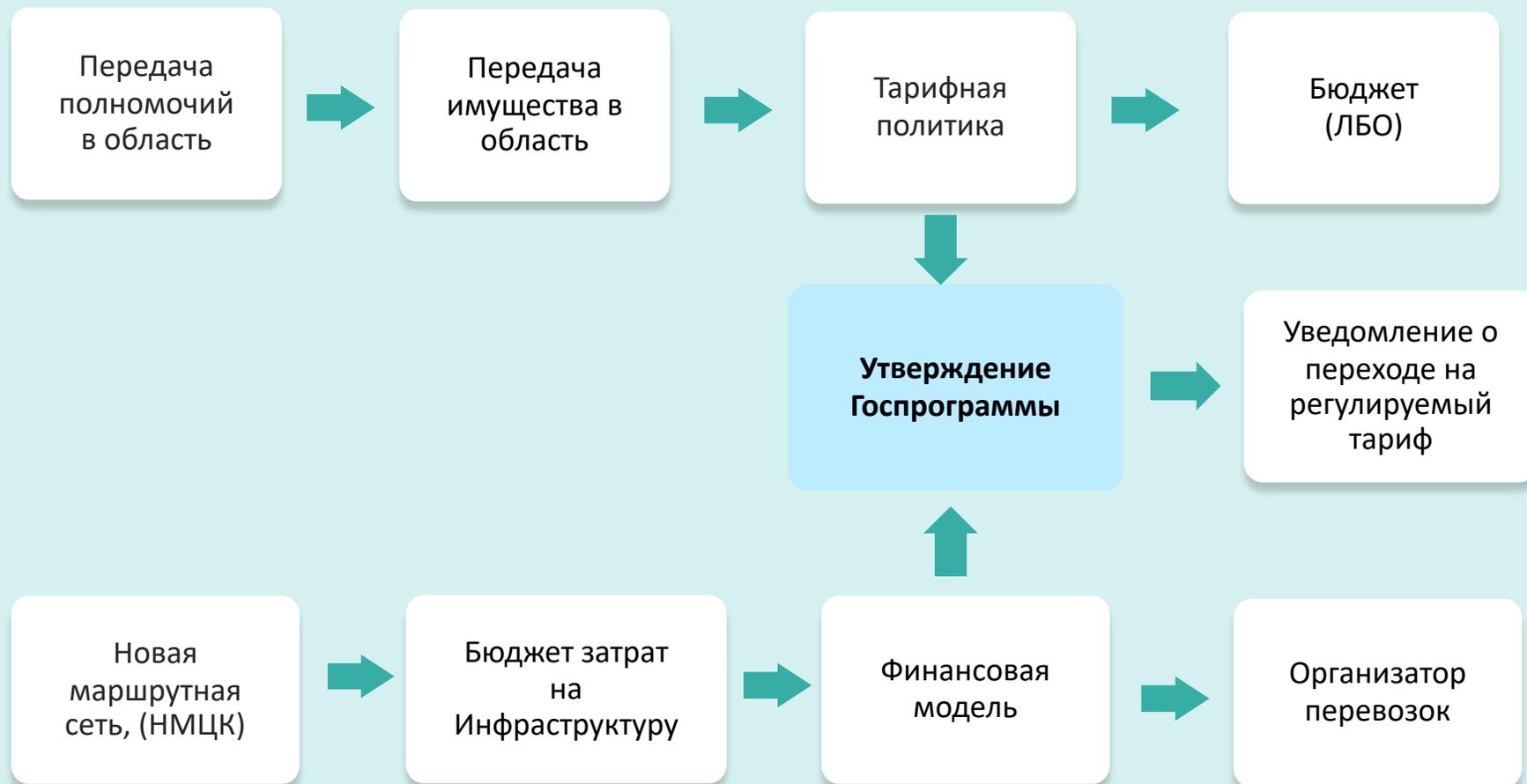


Профильные
комитеты
Курской области



Комитет транспорта и
автомобильных дорог
Курской области

2021 ГОД



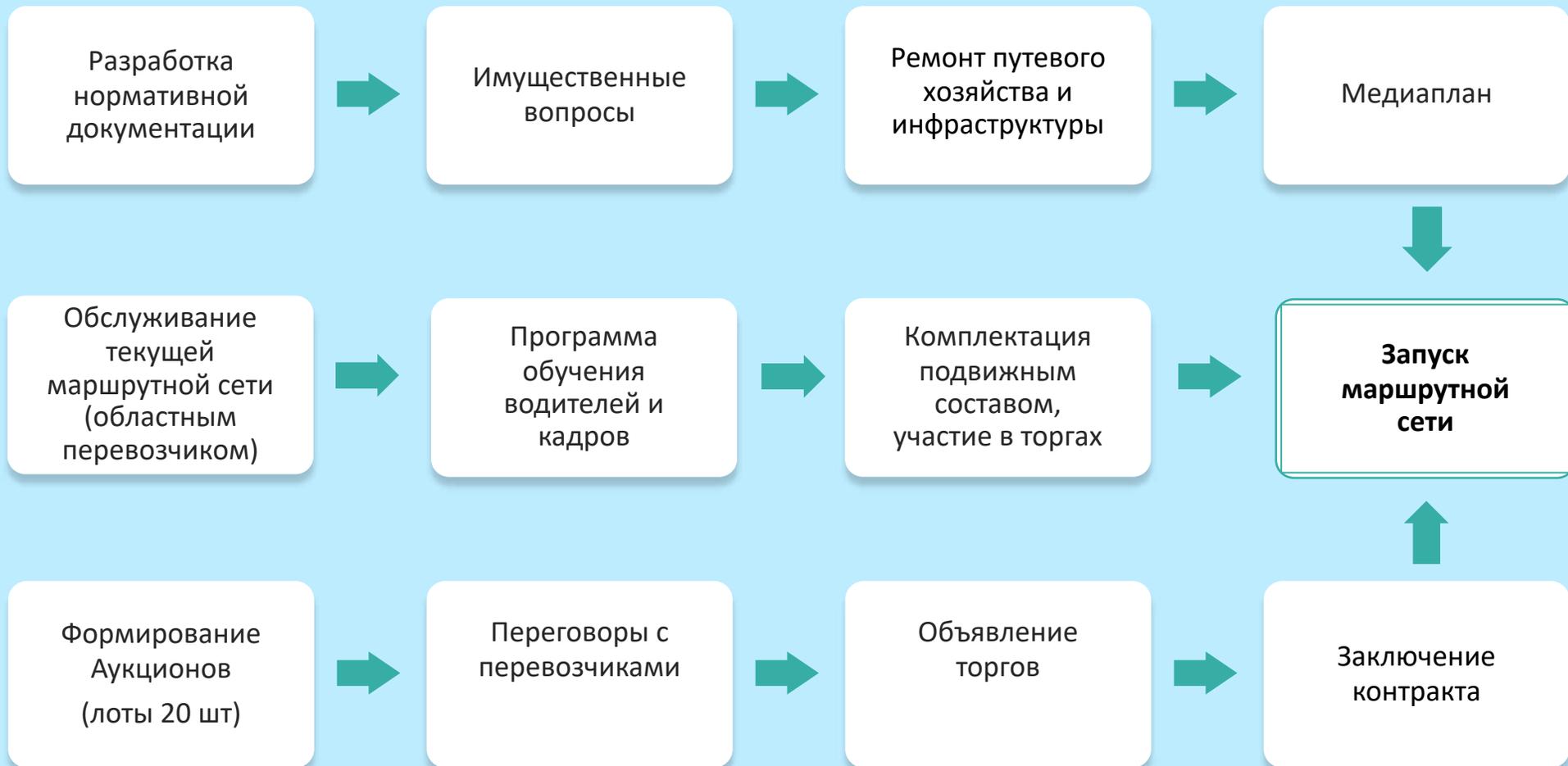


Профильные
комитеты
Курской области



Комитет транспорта и
автомобильных дорог
Курской области

2022 ГОД



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ



Министерство дорожного хозяйства
и транспорта Челябинской области

Передача полномочий организации транспортного обслуживания от муниципалитета в регион. Опыт Челябинской области

Егоров Александр Васильевич

15 Марта 2022

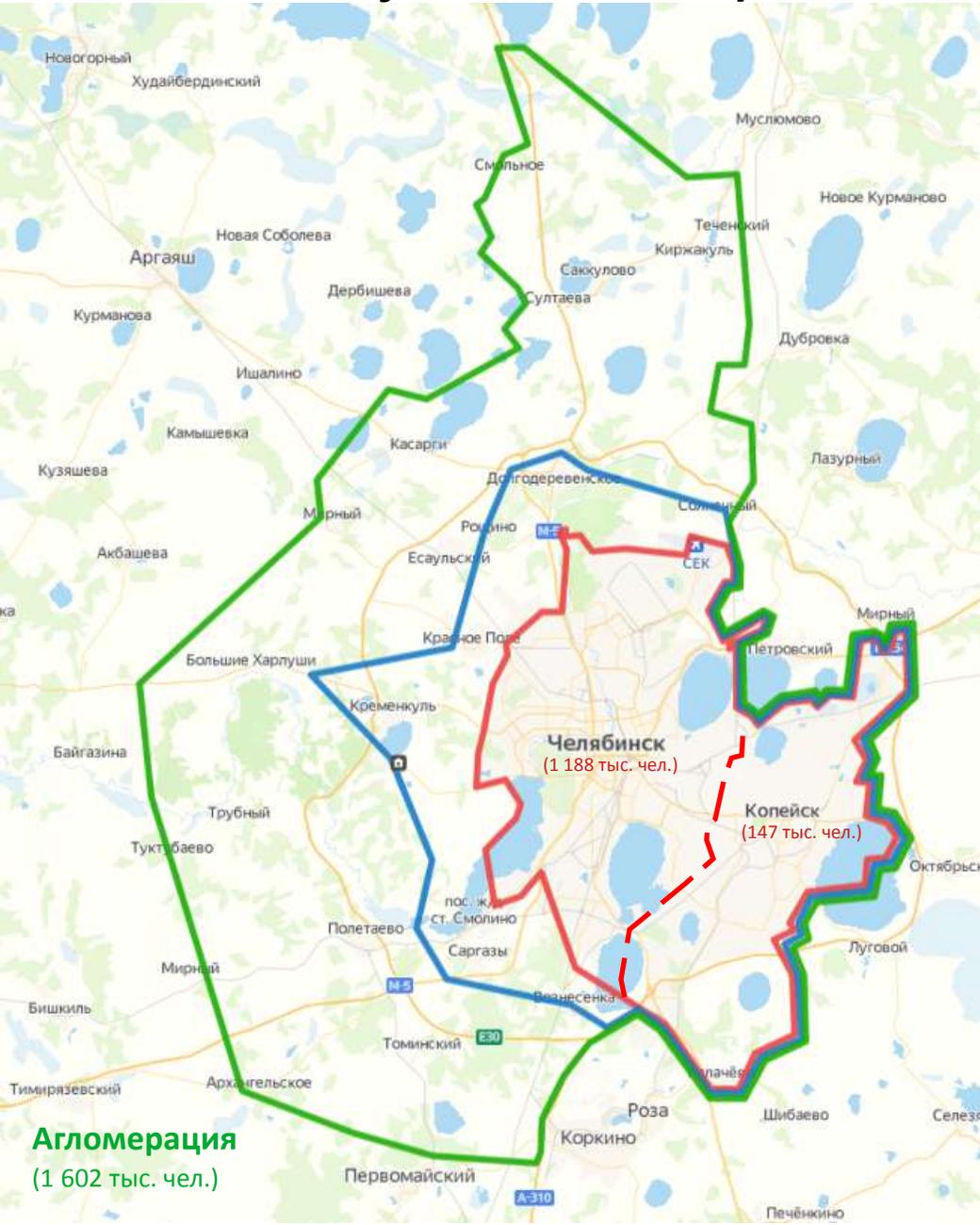


Особенности современных российских городов, влияющие на работу транспортных систем

- 1) Выход урбанизированной территории за границу города
- 2) Градостроительные ошибки: многоэтажная застройка окраин и пригорода
- 3) Разнесение полномочий по регулированию муниципальных и межмуниципальных маршрутов
- 4) Малые городские бюджеты
- 5) Недостаточный уровень компетенций на муниципальном уровне
- 6) Неконтролируемое автомобилепользование



Агломерация в составе Челябинского и Копейского городских округов, Сосновского муниципального района



С 1 января 2022 года переданы полномочия по регулированию маршрутов ОТ от Челябинского ГО, Копейского ГО и Сосновского МР в **Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области**

Цель передачи полномочий:

Комплексное ускоренное развитие транспортной системы на всей урбанизированной территории агломерации

Юридические основания передачи полномочий:

71-30 «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок...» от 30.12.2019

Срок переданных полномочий:

по 31 декабря 2046 года включительно

Работа транспортного комплекса до перераспределения полномочий 01 января 2022 *

Орган власти / деятельность	Администрация Челябинска	Администрация Копейска	Администрация Сосновского муниципального района	Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области
Установление, изменение, отмена маршрутов и контроль за их выполнением	муниципальные маршруты (рег. и нерег. тариф) ЧГО	муниципальные маршруты (рег. и нерег. тариф) КГО	муниципальные маршруты (рег. и нерег. тариф) СНМР	межмуниципальные маршруты (рег. и нерег. тариф)
Подготовка и принятие документов планирования регулярных перевозок	Документы транспортного планирования	Документы транспортного планирования	Документы транспортного планирования	Документы транспортного планирования
Выбор автоматизированной системы оплаты проезда	+	+		
Установление и изменение тарифов на проезд в общественном транспорте	+	+	+	+
Установление льготного проезда для определенных категорий граждан	+	+	+	

* В соответствии с п. 5 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации...» Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации

Работа транспортного комплекса после перераспределения полномочий с 1 января 2022 года **

Орган власти / деятельность	Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области		Входят в состав агломерации		
	Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области	ОГКУ «Организатор перевозок Челябинской области» (подвед Миндора)	Администрация Челябинска	Администрация Копейска	Администрация Сосновского муниципального района
Установление, изменение, отмена маршрутов и контроль за их выполнением	Маршруты (нерег. тариф): муниципальные (ЧГО, КГО, СНМР), межмуниципальные	Маршруты (рег. тариф): муниципальные (ЧГО, КГО, СНМР), межмуниципальные			
Подготовка и принятие документов планирования регулярных перевозок			Правительство Челябинской области, распространяются на территорию агломерации		
Выбор автоматизированной системы оплаты проезда			ОГКУ «Организатор перевозок Челябинской области», действует на территории агломерации		
Установление и изменение тарифов на проезд в общественном транспорте			Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области, действуют на территории агломерации		
Установление льготного проезда для определенных категорий граждан					+

** Полномочия перераспределены Законом Челябинской области от 30.12.2019 № 71-30 «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между органами местного самоуправления Челябинского городского округа, Копейского городского округа, Сосновского муниципального района и органами государственной власти Челябинской области» с 01.01.2022



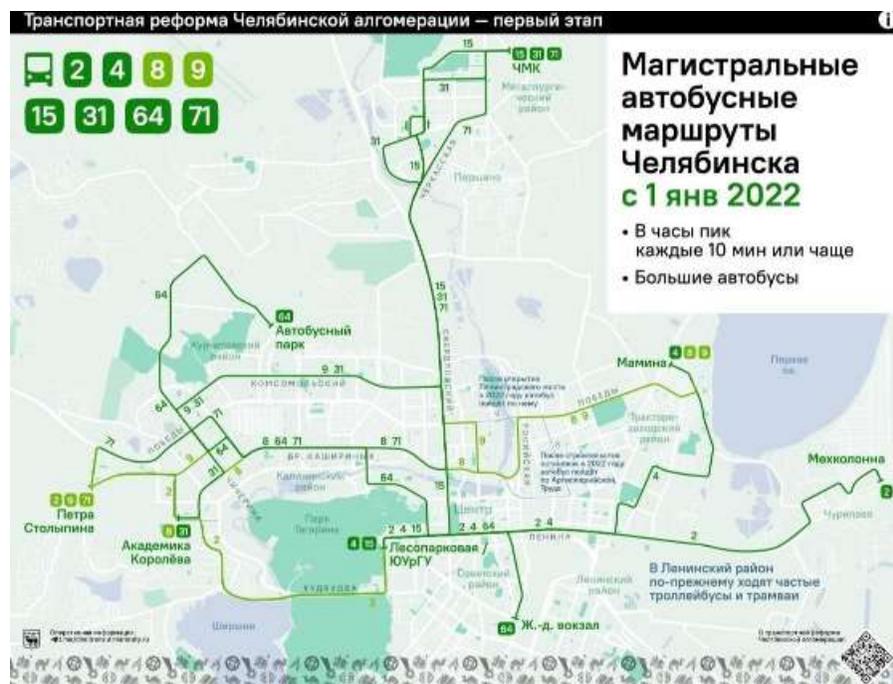
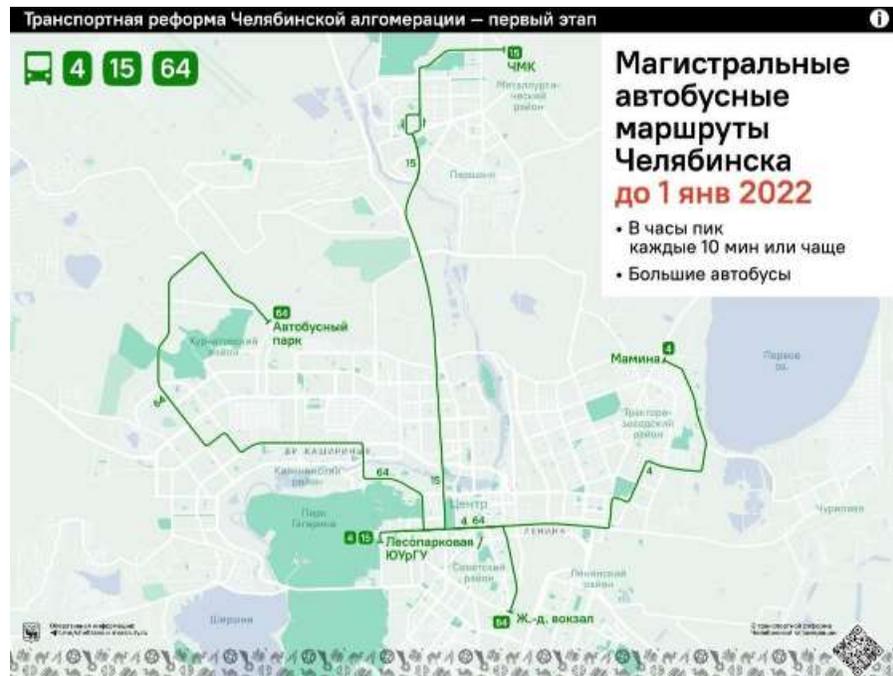
Позитивные тенденции передачи полномочий в областное управление

Какая работа уже проведена:

1. Разработаны все документы транспортного планирования агломерации с единой маршрутной сетью и её поэтапным внедрением
2. Имущество горэлектротранспорта передано на областной уровень
3. Запущен первый этап маршрутной реформы с 1 января 2022 года (введено 6 новых, изменено 14, усилено 22 маршрута).
4. Максимально обновлён муниципальный автобусный парк, перевозчик переведён из ООО в МУП
5. Созданы Штабы по всем направлениям реформы под председательством курирующего вице-губернатора

Что предстоит сделать в ближайшее время:

1. Провести торги на АСОП
2. Внедрить новое билетное меню
3. Передать одно из транспортных предприятий на областной уровень
4. Завершить подготовительный этап троллейбусной концессии



Модернизация инфраструктуры городского электротранспорта



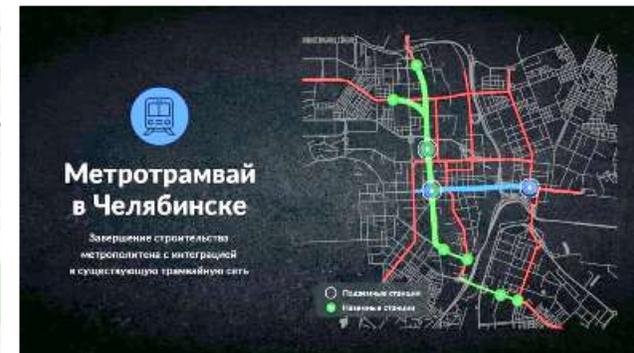
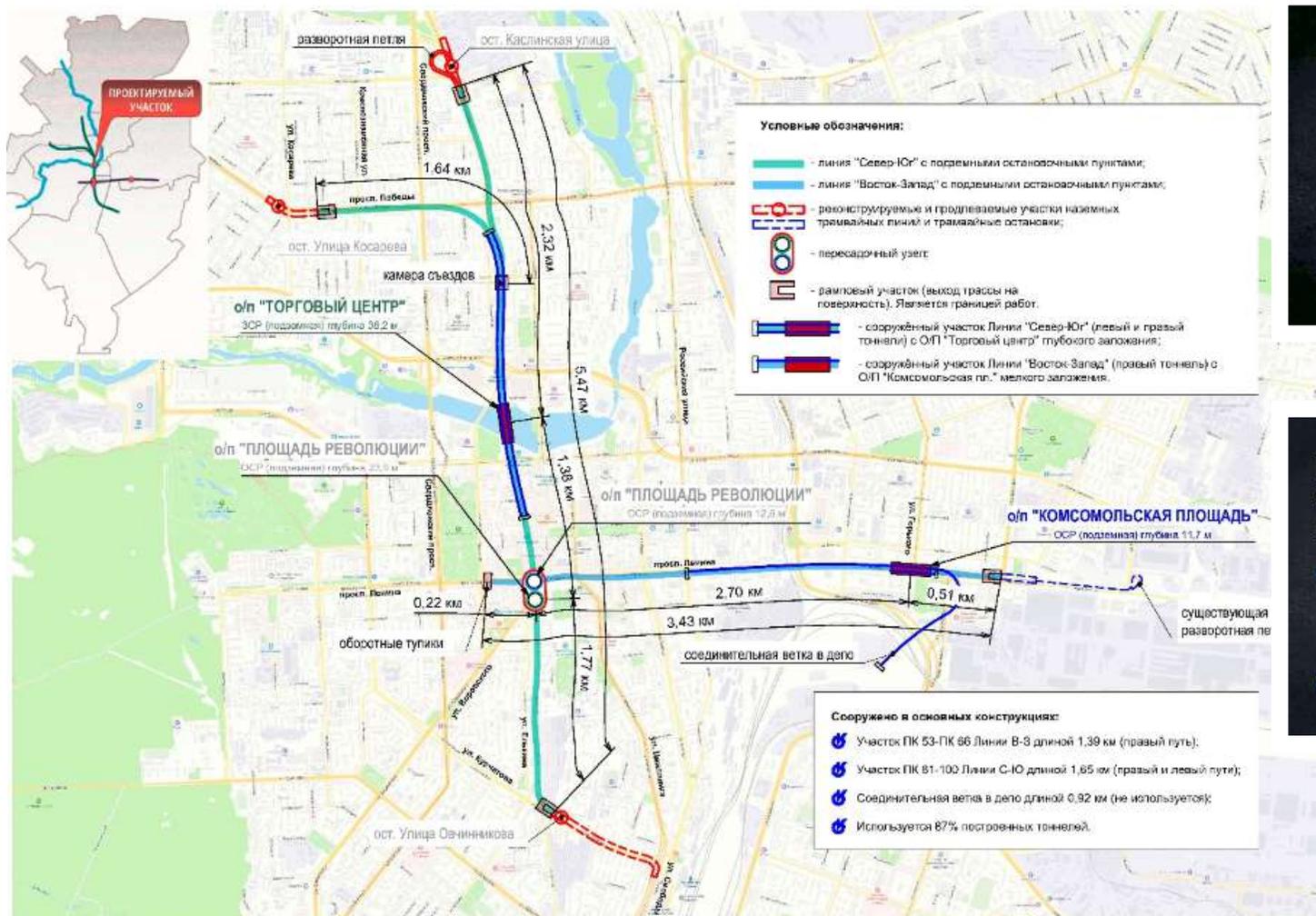
Передача имущества Челябинского городского электрического транспорта (трамвайные и троллейбусные депо, пути и путевая инфраструктура, подвижной состав) в собственность Челябинской области позволила:

- Начать работу по обновлению трамвайных вагонов, ремонту трамвайных путей
 - закуплено 30 вагонов 71-624 в 2021 году;
 - заключён контракт ещё на 30 вагонов 71-628 в 2022 году;
 - проведён капремонт 5 км путей в 2021 году;
 - запланирован капремонт до 13 км путей в 2022 году.
- Заключить концессионное соглашение «О создании и использовании (эксплуатации) троллейбусной инфраструктуры в г. Челябинске», в рамках которого планируется:
 - закупка 168 современных троллейбусов (из них 98 УАЗ),
 - модернизация 76,8 км контактных сетей,
 - строительство 4,5 км новых линий,
 - реконструкция троллейбусного депо № 2, строительство троллейбусного депо № 1,
 - реконструкция и строительство тяговых подстанций



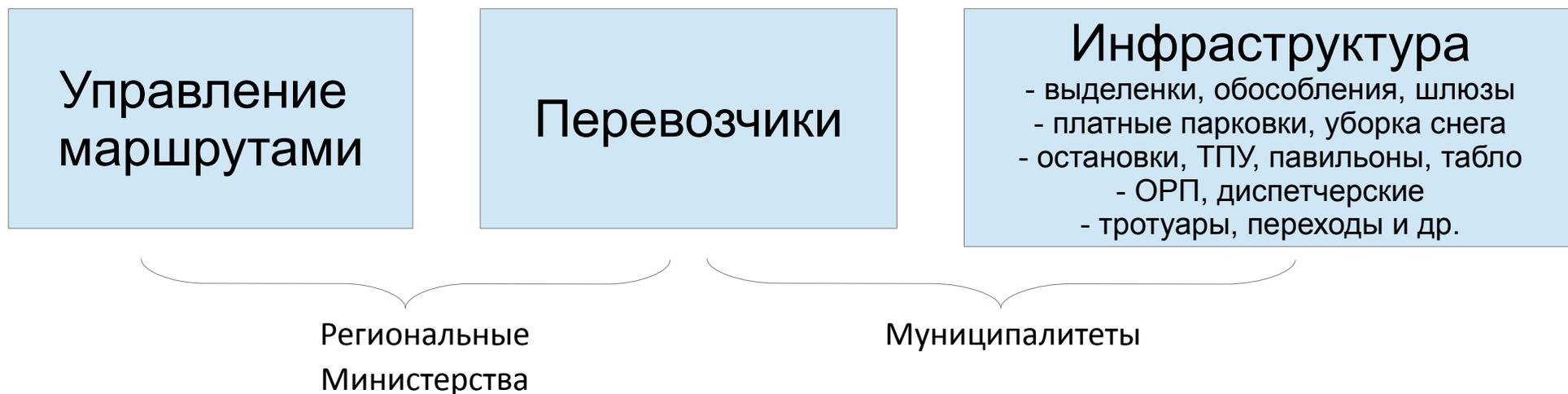
Комплексный проект Челябинской агломерации Метроtramвай с интеграцией в действующую трамвайную сеть

В рамках ввода в эксплуатацию объекта незавершенного капитального строительства



Общая структура транспортных реформ и риски их проведения при перераспределения полномочий на региональный уровень

Единая координация —
региональное правительство



Возможные риски:

- 1) Недостаток финансирования
- 2) Сложность перестроения всей системы и связей
- 3) Саботаж реформы чиновников на муниципальном уровне
- 4) Отставание инфраструктурной части реформы от маршрутных изменений

Спасибо за внимание!



Егоров Александр Васильевич

Заместитель министра дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области

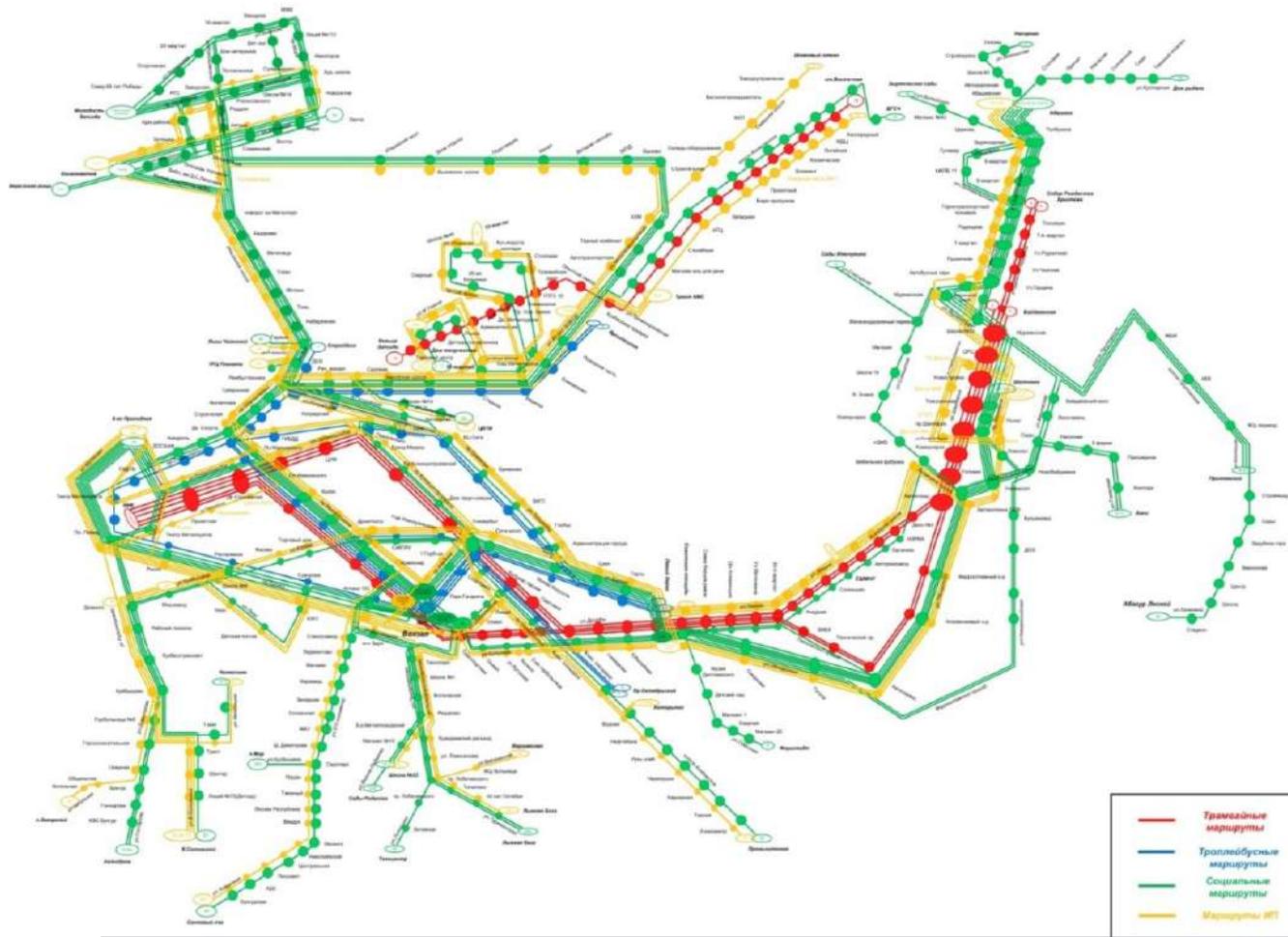


Муниципальная программа развития общественного транспорта Новокузнецка

Система ГОТ до 2020 года

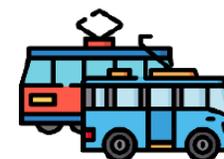


Схема движения городских маршрутов г.Новосибирска



- **Пассажиров:** 552 000 **пассажиров,**
- **пассажиров:**
пассажиров, пассажиров, пассажиров,
- **пассажиров пассажиров (2019): 84**
- **пассажиров пассажиров пассажиров пассажиров: 522,**
- **пассажиров пассажиров пассажиров: 82 **пассажиров.****

48 маршрутов по регулируемому тарифу/
36 по нерегулируемому тарифу



Объем перевозок за 2019 год:
- 23,2 **миллиона**



пассажиров
Объем перевозок за 2019 год:
- 18 **миллионов пассажиров.**



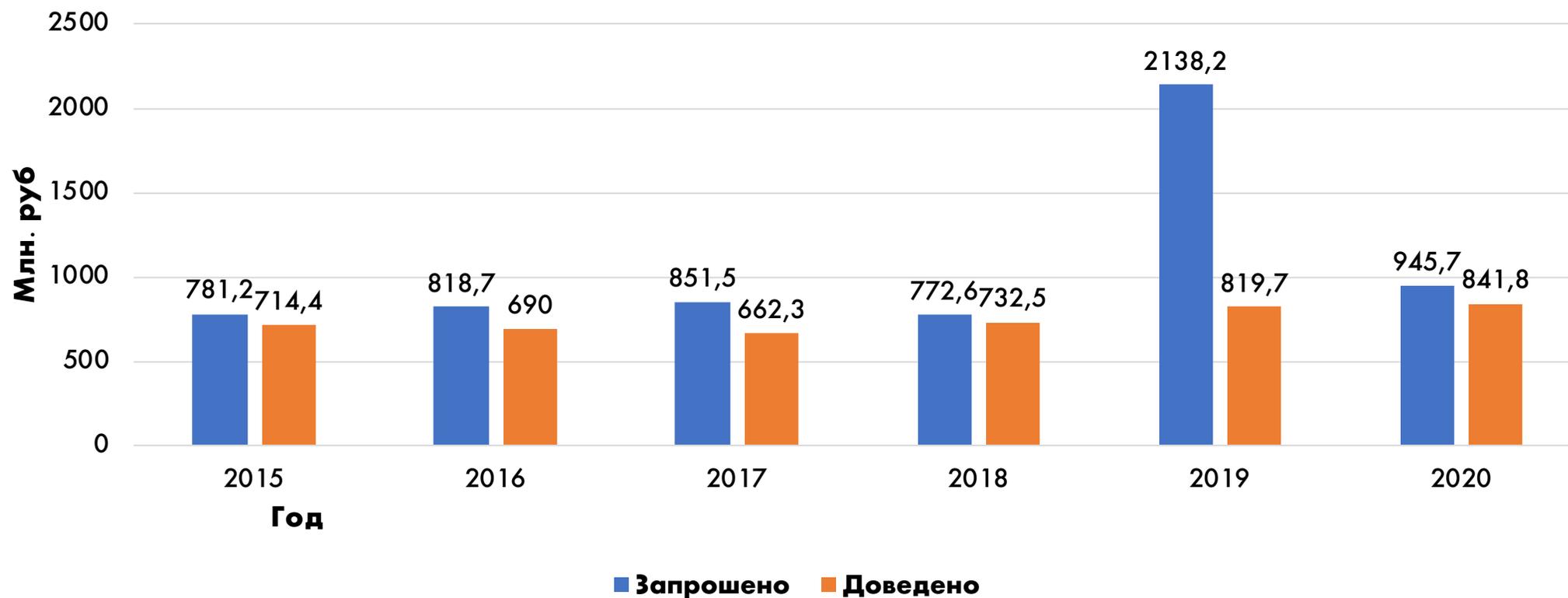
Объем перевозок за 2019 год:
- 39,2 **миллиона**

пассажиров.

Выделение финансирования



Бюджетное планирование

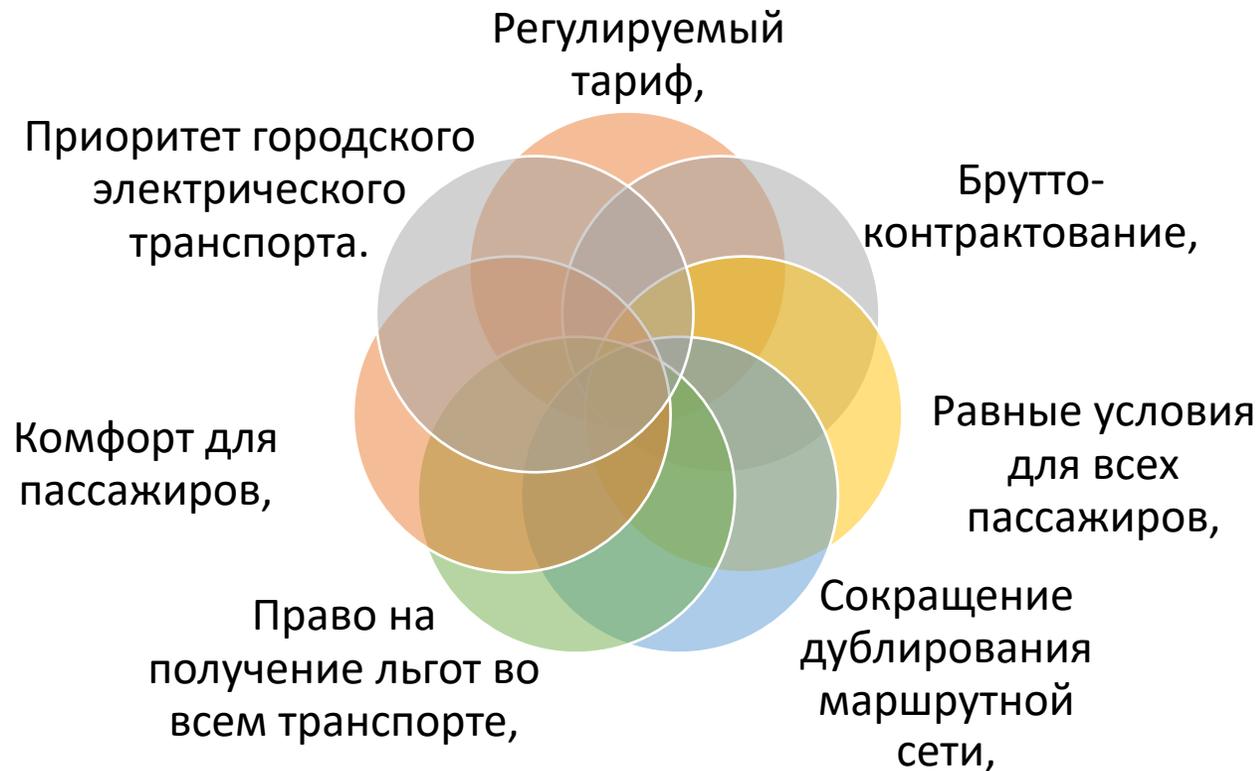


Документы транспортного планирования



□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□
□□□□□□□□□□□□□□:

- **Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры,**
- **Комплекс схем организации дорожного движения,**
- **Документ планирования регулируемых пассажирских перевозок,**
- **Социальный стандарт.**

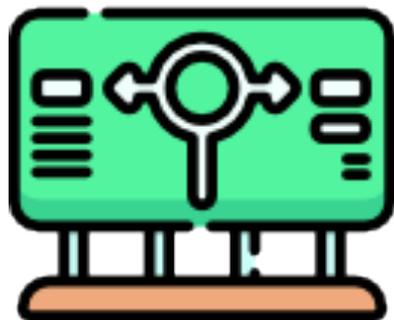


Тезисы



Создание и реализация программ по развитию
инфраструктуры в сфере транспорта и связи
на территории муниципальных образований

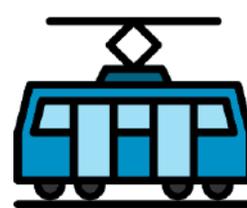
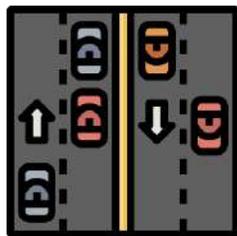
Создание программ по развитию
инфраструктуры в сфере транспорта и связи
на территории муниципальных образований
Создание программ по развитию
инфраструктуры в сфере транспорта и связи
на территории муниципальных образований



Создание программ по развитию
инфраструктуры в сфере транспорта и связи
на территории муниципальных образований

Создание программ по развитию
инфраструктуры в сфере транспорта и связи
на территории муниципальных образований

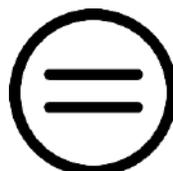
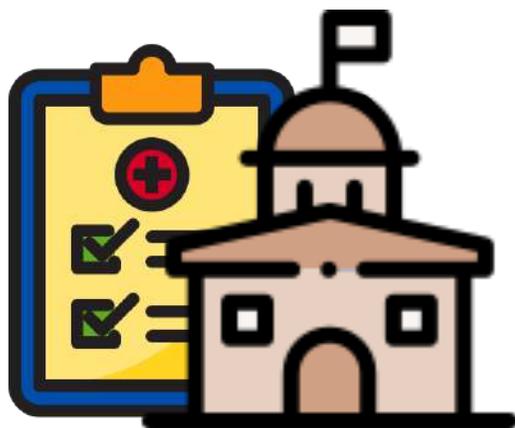
Создание программ по развитию
инфраструктуры в сфере транспорта и связи
на территории муниципальных образований **до 25%**
Создание программ по развитию
инфраструктуры в сфере транспорта и связи
на территории муниципальных образований
Создание программ по развитию
инфраструктуры в сфере транспорта и связи
на территории муниципальных образований



Гарантии города



□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□
10 □□□



Стабильность в обеспечении транспортной доступности для муниципалитета;

Гарантировано регулярное обновление подвижного состава, в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов;

Стабильность работы и планирования финансовой модели для инвестора при больших объемах капиталовложений;

Распределение удельного веса затрат по реализации проекта на все 10 лет.

Расходная часть



Средняя стоимость 1 пасс/км = 107,44 р.

Годовой пробег = 22,150 млн. км.

Количество новых автобусов = 341

Тариф = 20/11/10 р.

□□□□□□□□:

Среднегодовая НМЦК = 2 400 млн.

р.

+

П/С = 920 000 000 р.*

* При условии закупки техники

□□□□□□□□□□:

Субсидии = 155 371 186 р.

Плата пассажиров = 1 200 млн. р.

Средства в бюджете (план) = 358,

8 млн р. Доп. потребность = 548,5

□□□. □. (2021 □□□),

589,5 □□□. □. (2022 □□□).

Расчет НМЦК произведен по формуле в соответствии:

Приказа Министерства транспорта РФ от 30 мая 2019 г. № 158 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта»

При расчете на действующую маршрутную обслуживаемую по регулируемому тарифу (36 маршрутов) доп. потребность на 2020 год = 1,117 □□□□. □



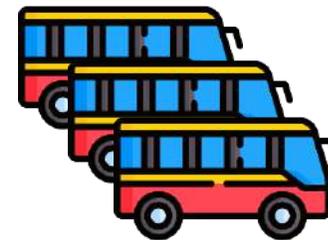
□□□□□□□□□□
□□□□□□□□□□ □□□□



□□□□□□□□□□
□□□□□□□□ □□□□□□

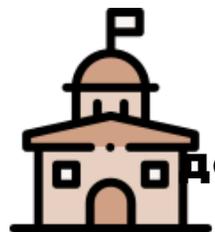


□□□□□□□□□□ □□□□□□
□□□ □□□□□□□□□□



□□□□□□□□□□
□□□□□□□□□□ □□□□□□□□

Сначала контракт – потом автобус



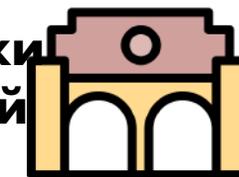
Заказчик

Параметры лота
(количество автобусов,
дополнительное оборудование,
прочие требования)

□□□□□□ □□□□□□



Проведение открытой закупки
на выполнение транспортной
работы (цена контракта)



Перевозчик

□□□□□□ □ □□□□□□□



Получение лизинга
на технику по требованиям
Заказчика услуг



Лизингодатель

Новый общественный транспорт



Современный и комфортный транспорт большой вместимости, с дополнительным оборудованием. Доступный для всех групп. По регулируемому тарифу.



Новая система городского общественного транспорта.



На линии 330 автобусов на компримированном природном газе



Брутто-контракт (оплата транспортной Сбор выручки в бюджет города.



**Цена работы на 10 лет: 23 млрд. руб.,
Ожидаемый сбор на линии: 15 млрд. р**



**21 аукцион,
16 муниципальных контрактов
(в рамках законодательства)**



Контракты сроком на: 1, 5, 10 лет



Работа служб



□□□ □□□□□:

□□□□□□□□ □□□□



□□□□□□□ □□□□□□:

- **Внедрение системы безлимитных проездных абонементов,**
- **Претензионная работа,**
- **Улучшение работы процессинга,**
- **Работа с оборудованием,**
- **Меры по увеличению количества оплаты проезда**

□□□ □□□:

□□□□□□ □□□□□□□□ □
□□□□□□□□□□□□□□□□



□□□□□□□□□□-□□□□□□□□□□□ □□□□□□:

- **Увеличение штата КРС на 30 человек,**
- **Проведение рейдов по выявлению безбилетников,**
- **Проведение проверок подвижного состава,**
- **Диспетчерский контроль,**
- **Аналитика работы общественного транспорта,**
- **Меры по снижению количества**

Единый оператор



□□□□□□□□ -
□□□□□□□□□□□□□□



Общий пассажиропоток:
330 □□□. □□□□□□□□/□□□□□□



**Доля безналичной
оплаты проезда 72%**



□□□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□
Развития ГОТ



□□□□ -
□□□ □□□□□



**Единый оператор
Системы оплаты**



**Эмиссия
транспортных карт**



**Претензионная
работа**



□□□□□□□□□□□□□□□□ -
□□□ □□□



**Диспетчерский
контроль**



**Контрольно-
Ревизионная служба**



**Взаимодействие
с ГИС**

Итоги 2021 года



Итоги 2021 года:

73,2 млн.

318 пассажиров



54,7

млн.

пассажиров

6



10

млн.

пассажиров

3



6,5

млн.

пассажиров

1
5

98,6%

280 000

пассажиров

Ключевые перевозчики:

ООО «ПИТЕРАВТО»,
МТПП Новокузнецка

Перевозчики:

ОАО «ПАТП №1»,
ИП Потанин А.М.,
ИП Тибейкин И.Ю.,
ООО «ГК «Профи».





**Спасибо
за внимание!**



КУЗБАСС
время быть первыми